

**Kinerja Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah**  
**(Studi Tentang Kinerja Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Prespektif Opini**  
**Publik di Kota Tasikmalaya)**

**Taufik Nurohman<sup>1</sup>, Wiwi Widiastuti<sup>2</sup>**

<sup>12</sup> Jurusan Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Siliwangi Tasikmalaya  
taufiknurohman@unsil.ac.id; wiwi.widiastuti@unsil.ac.id;

**Abstrak**

Penelitian ini berjudul "KINERJA ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (Studi Tentang Kinerja Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Prespektif Opini Publik di Kota Tasikmalaya)". Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui secara mendalam dan memperoleh gambaran secara deskriptif tentang untuk mengetahui opini publik tentang kinerja DPRD Kota Tasikmalaya dilihat dari sisi responsivitas, reliabilitas dan akuntabilitas. Metode Penelitian yang digunakan adalah kualitatif-deskriptif, dengan teknik pemilihan informan menggunakan *Purposive Sampling*. Pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi, dan studi dokumenter. Metode analisis yang digunakan adalah Model Analisis Interaktif dengan keabsahan data diuji menggunakan Triangulasi Sumber. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dengan melihat indikator responsivitas, reliabilitas, akuntabilitas dan pelaksanaan fungsi-fungsi DPRD terlihat bahwa anggota DPRD Kota Tasikmalaya belum memperlihatkan kinerja yang baik. Ketika para anggota DPRD Kota Tasikmalaya menunjukkan kinerja yang baik dan masyarakat cukup puas atas kinerjanya maka tidak menutup kemungkinan pada pemilu periode yang akan datang mereka akan dipilih kembali tetapi jika keadaannya menggambarkan kebalikannya maka sangat dimungkinkan para anggota dewan ini akan ditinggalkan dan tidak akan dipilih kembali oleh para pemilihnya pada pemilu periode yang akan datang.

**Kata Kunci:** *Responsivitas; Reliabilitas; Akuntabilitas;*

**Abstract**

This study entitled "PERFORMANCE OF MEMBERS OF THE HOUSE OF REPRESENTATIVES (Performance Studies Member of Legislative Assembly Perspective Public Opinion in the City Tasikmalaya)". The purpose of this study is to investigate in depth and obtain a descriptive about to find out public opinion on Parliament's performance in terms of the City Tasikmalaya responsivitas, reliability and accountability. The research method used was qualitative-descriptive, with the informant selection techniques using purposive sampling. Collecting data through in-depth interviews, observation, and documentary studies. The method of analysis used is Interactive Analysis Model to the validity of data was tested using Triangulasi Sources. The results showed that by looking at indicators of responsiveness, reliability, accountability and implementation of the functions of Parliament is seen that legislators Tasikmalaya City has not shown a good performance. When the members of the City Legislature Tasikmalaya showed good performance and the public quite satisfied with its performance then it did not rule on the coming election period they will be re-elected, but if this is the opposite then it is possible to describe the members of this council will be left and will not be selected again by the voters in the upcoming election period.

**Keywords:** *Responsivitas; Reliability; Accountability;*

## **Pendahuluan**

Desentralisasi merupakan suatu cara pemerintahan dalam mana sebagian dari kekuasaan mengatur dan mengurus dari Pemerintahan Pusat diserahkan kepada kekuasaan-kekuasaan bawahan, misalnya kepada Daerah-Daerah dalam Negara itu sehingga Daerah-Daerah itu mempunyai pemerintahan sendiri yang lazim disebut Pemerintahan Daerah. Jadi suatu Negara yang desentralistis, terdiri dari daerah-daerah yang mempunyai rumah tangga sendiri, yang disebut Otonom. Otonomi adalah hak dari Daerah Bawahan untuk mengatur dan mengurus rumah tangganya, dibawah pengawasan kekuasaan yang lebih tinggi.

Tujuan utama dari kebijakan desentralisasi adalah sebagai upaya mewujudkan keseimbangan politik (*political equality*), akuntabilitas pemerintah lokal (*local accountability*) dan pertanggungjawaban pemerintah lokal (*local responsiveness*). Adapun prasyarat yang harus dipenuhi untuk mencapai tujuan tersebut, dalam konteks Indonesia misalnya, adalah pemerintah daerah harus memiliki territorial kekuasaan yang jelas (*legal territorial of power*); memiliki pendapatan daerah (PAD) sendiri (*local own income*); memiliki badan perwakilan (*local*

*representative body*) yang mampu mengontrol eksekutif daerah; dan adanya kepala daerah yang dipilih sendiri oleh masyarakat daerah melalui suatu pemilihan yang bebas.

Undang-Undang 22 Tahun 1999 lahir dalam suasana konfigurasi politik nasional yang demokratis. Reformasi telah membawa perubahan pola hubungan Pusat dan Daerah yang bersifat paternalistik dan sentralistik melalui UU No.5/1974 menjadi pola hubungan yang bersifat kemitraan dan desentralistik yang tertuang dalam UU No.22/1999. Paradigma pembangunan sebagai acuan kerja pemerintahan yang disakralkan berubah, kembali menggunakan paradigma pelayanan dan pemberdayaan. Dengan kata lain, tugas pembangunan diletakkan diatas landasan nilai pelayanan.

Namun begitu, UU No. 22 Tahun 1999 ternyata dalam prakteknya menciptakan banyak permasalahan baru sebagai implikasi dan konsekuensi baik bersifat administratif, politis, sosial, maupun hukum. Adanya kelemahan-kelemahan yang dirasakan di dalam UU No.22/1999 maka kemudian dikeluarkan UU No.32/2004. UU No.32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah, pada dasarnya merupakan revisi dari UU No.22 Tahun 1999 yang mengatur tentang hal yang sama. Revisi atas UU

No.22/1999 ini bertujuan untuk menyegarkan pelaksanaan otonomi daerah yang mengandalkan kemandirian dan kemajuan daerah. Namun begitu tidak sedikit pula pihak yang mengartikan bahwa revisi atas UU No.22/1999 dimaksudkan sebagai jalan kembali ke sentralisasi atau resentralisasi.

Pada saat berlakunya UU No. 22 tahun 1999 lembaga legislatif terkesan sangat arogan di pihak lain lembaga eksekutif tidak berkutik bila berhadapan dengan legislatif. Fenomena ini terjadi karena UU No. 22 tahun 1999 memberikan keleluasaan kewenangan yang sangat besar kepada DPRD dan DPRD pada saat itu seolah-olah dapat dengan mudah menjatuhkan seorang kepala daerah tanpa alasan politik yang masuk akal. Kondisi demikian mengakibatkan banyak anggota DPRD yang terlibat kasus suap dan akhirnya terkena kasus hukum. Keberhasilan DPRD dalam mengakomodasi kepentingan rakyat dalam bentuk regulasi masih jauh dari harapan masyarakat, hal ini disebabkan banyak anggota DPRD yang lebih mementingkan kepentingan pribadi dan kepentingan partai daripada kepentingan rakyat secara umum.

Porsi kekuasaan yang lebih besar diberikan kepada DPRD khususnya pada

periode 1999-2004 pada kenyataannya tidak digunakan untuk memperjuangkan kepentingan rakyat melainkan untuk kepentingan partai dan dirinya sendiri. Pada periode itu terdapat kecenderungan adanya pola "*legislative heavy*" di dalam hubungan relasi antara kepala daerah dengan DPRD. DPRD yang diberikan kekuasaan dan otoritas lebih besar memiliki *bargaining position* yang lebih kuat ketika berhubungan dengan kepala daerah.

Namun di era UU No. 32 tahun 2004 terjadi kecenderungan yang sebaliknya yakni kecenderungan "*eksekutive heavy*". Hal ini terlihat dari berkurangnya otoritas yang dimiliki oleh DPRD, termasuk dalam hal fungsi kontrol terhadap pemerintah daerah, terlebih kepala daerah merupakan hasil dari pemilihan kepala daerah yang dilakukan secara langsung. Pemilihan kepala daerah secara langsung mengembalikan otoritas kepada masyarakat daerah. Sistem representasi yang dibangun melalui pemilihan kepala daerah secara langsung lebih member ruang otoritas yang lebih besar kepada masyarakat daripada sistem representasi yang mendelegasikan otoritas memilih kepala daerah kepada DPRD.

Walaupun sistem representasi sudah berubah tetapi hal itu belum memperbaiki hubungan relasi antara rakyat dengan

DPRD. Di era UU No. 32 tahun 2004 seharusnya anggota DPRD memperbaiki hubungan relasi dengan rakyat pemilihnya sebagai konstituennya. Sebagai wakil rakyat yang dipilih secara demokratis, sepantasnya jika anggota DPRD lebih memperjuangkan kepentingan rakyatnya daripada kepentingan partai dan dirinya. Setidaknya memperjuangkan aspirasi politik dengan melakukan komunikasi politik dengan rakyat yang memilihnya. Atau paling tidak, anggota DPRD memperjuangkan aspirasi masyarakat seperti yang selalu mereka janjikan pada saat kampanye. Oleh karena itu DPRD seharusnya mampu memelihara komunikasi dengan rakyat dan mentransformasikan berbagai aspirasi masyarakat ke dalam berbagai kebijakan.

Namun pada kenyataannya, tidak sedikit anggota DPRD belum menjalankan berbagai fungsinya secara maksimal, terutama dalam menjalin komunikasi politik dengan rakyat sebagai konstituennya. Banyak anggota DPRD cenderung berorientasi kepada kepentingan ekonomi politiknya. Selain itu, mereka mengabaikan komunikasi politiknya dengan rakyat, sehingga aspirasi konstituennya terabaikan. Akibat tidak terbangunnya komunikasi politik dapat menyebabkan sikap apatisme masyarakat terhadap kinerja DPRD. Tidak

itu saja, akibat tidak resposifnya DPRD terhadap aspirasi masyarakat dapat menumbuhkan sikap ketidakpercayaan masyarakat terhadap DPRD dengan terjadinya berbagai protes, unjuk rasa ataupun demonstrasi.

Kekuasaan yang begitu besar yang begitu yang diberikan undang-undang kepada DPRD membawa dampak negatif terhadap perilaku anggota DPRD, seperti kasus suap dan kasus korupsi yang menimpa anggota DPRD Kota Tasikmalaya. Kasus ini menunjukkan bahwa anggota DPRD lebih mengutamakan kepentingan ekonomi pribadinya bukan kepentingan rakyat. Melihat hal tersebut peneliti tertarik untuk meneliti mengenai kinerja anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Tasikmalaya dilihat dari perspektif opini publik (masyarakat) Kota Tasikmalaya.

Dari latar belakang diatas, maka permasalahan yang diteliti adalah bagaimana opini publik melihat kinerja anggota DPRD Kota Tasikmalaya dilihat dari sisi responsivitas, reliabilitas, dan akuntabilitas.

Eksistensi DPRD dalam arti kinerja dapat diukur dengan dua kriteria utama, yaitu (1) secara kuantitatif mampu menghasilkan peraturan daerah dan memvalidasi peraturan daerah yang berorientasi kerakyatan berbasis lokal, (2)

mengakomodasi aspirasi rakyat serta mengembangkan iklim transparansi dalam proses-proses pengambilan atau operasionalisasi kebijakan publik. Akuntabilitas terjadi jika para pemilih menilai bahwa anggota dewan telah melakukan apa yang seharusnya mereka lakukan (Laode Ida.2002)

Ketiga indikator diatas dapat di ukur serta dilihat dari aktivitas anggota dewan dalam menjalankan fungsi-fungsinya. Secara umum fungsi legislatif terdiri dari fungsi perwakilan (*representative functions*), fungsi pengawasan (*control functions*), fungsi legislasi atau pembuatan peraturan (*legislative or law-making functions*) dan fungsi rekrutmen (*recruitment or electoral colleges functions*). Fungsi representasi adalah fungsi badan perwakilan yang berhadapan dengan keanekaragaman demografis (seks, umur, tempat tinggal), sosiologis (pengelompokan sosial dan stratifikasi sosial), ekonomi (jenis pekerjaan dan pemilikan atau kekayaan), kultural (adat, kepercayaan, agama, orientasi sosial dan kesenian), maupun politik di dalam masyarakat.

Opini dapat diartikan sebagai kepercayaan, nilai dan pengharapan yang disuarakan melalui perilaku. Opini publik dapat diartikan sebagai proses yang

menggabungkan pikiran, perasaan dan usul yang diungkapkan oleh warga negara secara pribadi terhadap pilihan kebijakan yang dibuat oleh pejabat pemerintah yang bertanggung jawab atas dicapainya ketertiban sosial dalam situasi yang mengandung konflik, perbantahan dan perselisihan pendapat tentang apa yang akan dilakukan dan bagaimana melakukannya (Nimmo, 1989).

### **Metode**

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian deskriptif - kualitatif. Penelitian kualitatif menghasilkan data berupa ucapan, tulisan dan perilaku serta penekanan pada aspek subjektif yang dapat diamati dari orang-orang (subjek) itu sendiri. Metode ini langsung menunjuk *setting* dan individu-individu dalam seting itu secara keseluruhan materi (Bogdan dan Taylor, 1992).

Data yang dikumpulkan berupa kata-kata atau kalimat atau gambar yang memiliki arti lebih daripada sekedar angka atau frekuensi Teknik pengambilan sampel yang digunakan adalah sampel bertujuan (*purposive sampling*) dimana peneliti memilih informan yang dianggap tahu dan dapat dipercaya untuk menjadi sumber data

yang mantap dan mengetahui masalahnya secara mendalam (Sutopo, 2002).

Jenis data dalam tulisan ini antara lain hasil survei, surat kabar, dokumen, dan juga hasil penelitian lainnya. Data yang dikumpulkan kemudian diolah dan dikodifikasikan kemudian dianalisis (Y.A Hilman. 2018)

Pemilihan informan tidak ditekankan secara kuantitas, melainkan ditekankan pada kualitas pemahamannya terhadap masalah yang akan diteliti.

## **Hasil dan Pembahasan**

### **Kinerja Anggota DPRD Kota Tasikmalaya**

Kinerja merupakan kondisi yang harus diketahui dan diinformasikan kepada pihak-pihak tertentu untuk mengetahui tingkat pencapaian hasil suatu instansi dihubungkan dengan visi yang diemban suatu organisasi serta mengetahui dampak positif dan negatif suatu kebijakan operasional yang diambil. Kinerja dapat juga diartikan sebagai prestasi yang dapat dicapai organisasi dalam suatu periode tertentu. Prestasi organisasi merupakan tampilan wajah organisasi dalam menjalankan kegiatannya. Dengan kinerja, organisasi dapat mengetahui sampai peringkat keberapa prestasi keberhasilan atau bahkan

mungkin kegagalannya dalam menjalankan amanah yang diterimanya. Kinerja merupakan gambaran mengenai sejauh mana keberhasilan atau kegagalan pelaksanaan tugas pokok dan fungsi instansi.

Dalam sistem politik yang demokratis, jika dilakukan secara bebas dan fair, jika partisipasi masyarakat begitu luas, pemerintah akan melakukan tindakan sesuai dengan kepentingan masyarakat. Partisipasi dalam kehidupan politik dapat mendukung perwujudan sistem politik yang demokratis. Jika partisipasi diartikan sebagai keikutsertaan dalam proses yang terjadi dalam sistem politik. Maka salah satu bentuk dari partisipasi politik tersebut adalah menyalurkan aspirasi kepada badan perwakilan untuk diteruskan menjadi kebijakan publik.

Untuk melihat bagaimana sebuah negara menjalankan demokrasi perwakilan yang partisipatif dapat dilihat dari bagaimana kinerja para wakil rakyatnya dalam melihat dan menindaklanjuti aspirasi-aspirasi masyarakat yang ada untuk diteruskan kedalam suatu tindakan politik ataupun kebijakan publik.

Untuk melihat Kinerja anggota DPRD Kota Tasikmalaya dalam menyikapi aspirasi masyarakat dapat dilihat dari tiga indikator yaitu responsivitas, reliabilitas dan

akuntabilitas. Responsivitas berkaitan dengan kemampuan anggota legislatif dalam mentransformasikan berbagai aspirasi masyarakat dalam kebijakan publik. Seorang anggota legislatif disebut responsif apabila mereka mengadopsi berbagai kebijakan yang telah disignalkan masyarakat sebagai isyarat preferensi mereka seperti opini publik, hasil polling, berbagai bentuk perilaku politik langsung seperti demonstrasi, unjuk rasa, menulis surat pembaca dalam suatu surat kabar, dan semacamnya. Reliabilitas berkaitan dengan kemampuan anggota legislatif dalam mentransformasikan berbagai isu dan program yang mereka tawarkan pada saat kampanye ke dalam suatu kebijakan publik. Anggota dewan dikatakan kinerjanya baik apabila mereka mampu memenuhi setidaknya dua kriteria yaitu sebagai berikut: (1) Kebijakan-kebijakan yang dibuat atau diperjuangkan sesuai dengan platform politik (isu dan program) yang mereka tawarkan pada saat kampanye pemilu; (2) Upaya pencapaian platform politik ini semata-mata dimaksudkan untuk mencapai kesepakatan sesuatu yang terbaik bagi konstituennya.

Akuntabilitas berkaitan dengan kemampuan anggota DPRD Kota Tasikmalaya dalam bertindak sesuai dengan

aspirasi masyarakat dan kepentingan untuk terpilih kembali pada pemilu berikutnya. Anggota dewan dikatakan akuntabel apabila para pemilih dapat melihat bahwa para politisi tersebut melakukan tindakan sesuai dengan kepentingan mereka dan menyetujui tindakan pemerintah secara wajar. Sehingga para politisi tersebut akan terpilih kembali pada pemilu berikutnya. Akuntabilitas terjadi jika para pemilih akan tetap mempertahankan atau memilih anggota dewan jika para anggota dewan tersebut berbuat untuk kepentingan terbaik mereka. Selain itu, akuntabilitas terjadi jika para anggota dewan memilih kebijakan yang dibutuhkan agar mereka terpilih kembali.

### **Responsivitas Anggota DPRD Kota Tasikmalaya**

Dalam menjelaskan kinerja anggota dewan dapat dilihat salah satunya dari variabel Responsivitas. Variabel responsivitas tersebut berkaitan dengan kemampuan anggota legislatif dalam mentransformasikan berbagai aspirasi masyarakat ke dalam kebijakan publik. Anggota legislatif dapat dikatakan responsif apabila mereka mengadopsi berbagai kebijakan yang telah disignalkan masyarakat sebagai isyarat preferensi mereka seperti opini publik, hasil polling, demonstrasi atau

unjuk rasa. Artinya kebijakan yang dibuat oleh para anggota legislatif merupakan respon dari tuntutan atau aspirasi yang disuarakan oleh masyarakat.

Untuk melihat bagaimana tingkat responsifitas para anggota DPRD Kota Tasikmalaya dalam penelitian ini diajukan beberapa pertanyaan misalnya Apakah para anggota DPRD Kota Tasikmalaya mempunyai cukup kemampuan dalam mentransformasikan aspirasi, tuntutan, keinginan dan pengaduan masyarakat ini ke dalam kebijakan publik misalnya ke dalam pembuatan peraturan daerah.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa para anggota DPRD Kota Tasikmalaya belum memiliki kemampuan yang baik dalam mentransformasikan aspirasi, tuntutan dan keinginan masyarakat ke dalam berbagai kebijakan publik (Perda). Menurut hasil wawancara dengan beberapa informan dan di uji validitasnya dengan teknik triangulasi sumber, anggota DPRD Kota Tasikmalaya kurang produktif dalam menyalurkan berbagai tuntutan dan aspirasi dari masyarakat. Sebagai contoh ada tuntutan dari masyarakat ada di Kota Tasikmalaya dibuat sebuah kebijakan yang mengatur berjamurnya *rentenir*. Namun sampai saat ini belum ada aturan yang mengatur hal ini. Sehingga praktek-praktek

*rentenir* semakin menjamur sehingga banyak masyarakat yang terjebak dan sangat dirugikan.

Selain contoh diatas terdapat hal lain yang menunjukkan bahwa para anggota DPRD Kota Tasikmalaya belum memiliki kemampuan yang baik dalam mentransformasikan aspirasi, tuntutan dan keinginan masyarakat ke dalam berbagai kebijakan publik yakni jika melihat komposisi anggota DPRD Kota Tasikmalaya periode 2009-2014 sebagian besar terdiri dari para tokoh yang religius, artinya pada saat pemilihan masyarakat pemilih banyak yang memilih tokoh-tokoh religius tersebut dengan harapan mereka akan mentransformasikan nilai-nilai religiusnya pada produk kebijakan. Namun setelah beberapa tahun DPRD periode 2009-2014 terbentuk sampai saat ini tidak banyak produk kebijakan yang dihasilkan yang sesuai dengan nilai-nilai religiusitas tersebut. Dari data di lapangan menunjukkan hal yang bertentangan. Alih-alih memikirkan bagaimana menghasilkan produk kebijakan yang sarat dengan nilai-nilai religius tetapi ada anggota DPRD Kota Tasikmalaya yang terjerat kasus penipuan.

Menanggapi kasus diatas, Dadih Abdul Hadi (Koordinator Tasikmalaya Corruption Watch) berpendapat dalam

sebuah media masa lokal bahwa kejadian tersebut menggambarkan betapa mahanya biaya untuk menjadi anggota dewan sehingga begitu terpilih mereka lebih sibuk mencari uang untuk mengembalikan biaya pada saat kampanye daripada memikirkan bagaimana mentransformasikan aspirasi masyarakat yang mereka tampung dan program-program yang mereka janjikan pada saat kampanye.

Suatu kebijakan publik harus sesuai dengan kehendak masyarakat, oleh karena itu untuk mengetahui kehendak masyarakat diperlukan seperangkat proses yang harus dilalui, apakah itu melalui *hearing*, dialog, penggalan informasi kepada masyarakat secara mendalam tidak hanya membayangkan apa yang menjadi kebutuhan masyarakat. Berdasarkan hasil wawancara dengan beberapa informan penelitian dan kemudian digunakan teknik triangulasi sumber untuk menguji validitasnya tergambar bahwa para anggota dewan jarang sekali melakukan proses itu. Sehingga jangankan mentransformasikan aspirasi atau keinginan masyarakat ke dalam sebuah kebijakan bahkan dapat diperkirakan bahwa sedikit sekali anggota dewan yang tidak memahami apa yang menjadi keinginan masyarakat. Mereka setelah jadi anggota dewan lebih mengutamakan

kepentingan pribadi daripada mengurus kepentingan rakyat. Mereka jarang sekali turun ke bawah untuk mendengarkan aspirasi masyarakat sehingga mereka tidak tahu kondisi dan keinginan masyarakat yang sebenarnya namun lebih mengutamakan kepentingan pribadinya.

Para anggota DPRD Kota Tasikmalaya periode 2009-2014 kurang mampu mentransformasikan aspirasi masyarakat kedalam sebuah kebijakan. Banyak sekali aspirasi masyarakat yang dampai saat ini tidak tertampung dan tidak disalurkan ke Pemerintah Kota Tasikmalaya misalnya keinginan dari mahasiswa Universitas Siliwangi yang menginginkan perubahan status almamaternya menjadi universitas negeri yang prosesnya berlarut-larut. Sampai saat ini belum ada tindakan nyata dari DPRD Kota Tasikmalaya dalam menghadapi masalah ini. Ada anggapan dari mahasiswa yang menuntut aspirasi tersebut bahwa anggota DPRD Kota Tasikmalaya tidak responsif atau tidak mampu mentransformasikan aspirasi dari mahasiswa. Selain tuntutan itu sebetulnya banyak aspirasi dari rakyat yang disampaikan oleh mahasiswa kepada anggota DPRD Kota Tasikmalaya namun mereka tidak tanggap terhadap aspirasi-aspirasi yang disampaikan.

Temuan lain yang dapat memperkuat opini masyarakat bahwa anggota DPRD Kota Tasikmalaya kurang responsif adalah dengan tengah dirancangannya rancangan peraturan daerah (Raperda) pajak. Ade Ruhimat (Ketua Tim Pansus Raperda Pajak) dalam harian Radar Tasikmalaya yang terbit pada hari Jumat, 8 Juli 2011 menyatakan bahwa dalam raperda tersebut ada kenaikan pajak penerangan jalan sebesar 10 persen yang akan dibebankan kepada masyarakat dengan nilai nominal yang ditargetkan sebesar 10 milyar rupiah. Tentu saja kebijakan tersebut sangat tidak populer, artinya kebijakan tersebut bukan dari aspirasi masyarakat karena yang terjadi adalah sebaliknya banyak sekali masyarakat yang menolak kebijakan tersebut karena masyarakat banyak yang merasa sangat terbebani.

Anggota DPRD Kota Tasikmalaya dipilih oleh masyarakat Kota Tasikmalaya dengan harapan akan mewakili masyarakat Kota Tasikmalaya untuk memperjuangkan aspirasi masyarakat Tasikmalaya. Konsekuensi logis dari hal ini adalah anggota dewan harus responsif terhadap keinginan masyarakat dalam mentransformasikan keinginan masyarakat tersebut kedalam sebuah kebijakan publik. Di sisi lain pembuatan sebuah kebijakan

atau peraturan daerah (Perda) misalnya membutuhkan biaya yang tidak sedikit. Hasbullah Fudail (Kepala Bagian Hukum Kantor Wilayah Kemenkumham Jawa Barat dalam harian Radar Tasikmalaya yang terbit pada hari Selasa, 12 Juli 2011 menyatakan bahwa kalau setiap daerah membutuhkan biaya 100 juta rupiah setiap pembahasan satu perda, berapa biaya yang harus dikeluarkan dalam pembahasan seluruh perda? Belum lagi biaya yang harus dikeluarkan untuk studi banding dan lain-lain. Maka dapat dibayangkan akan banyak sekali masyarakat yang sangat kecewa jika perda atau kebijakan publik yang dibuat tidak mencerminkan aspirasi masyarakat sedangkan uang rakyat yang digunakan untuk itu bukan dalam nominal yang sedikit.

Hasil penelitian yang menunjukkan bahwa anggota DPRD cenderung kurang responsif terhadap berbagai aspirasi masyarakat dapat disebabkan oleh beberapa faktor diantaranya kondisi internal DPRD sendiri yang sumber daya manusianya masih rendah. Hal ini dilihat dari latar belakang pendidikan banyak anggota DPRD Kota Tasikmalaya berlatar pendidikan dibawah sarjana. Tercatat bahwa dari semua anggota DPRD Kota Tasikmalaya terdapat 35 persen yang berpendidikan dibawah sarjana padahal untuk mentransformasikan berbagai aspirasi

masyarakat harus dilakukan dengan tingkat intelektualitas yang tinggi dengan logika berpikir yang tepat. Selain itu, aspirasi yang murni datangnya dari rakyat kurang mendapat penghargaan dan perhatian. Banyak kebijakan yang tidak berpihak pada kepentingan rakyat dan kurang tepat sasaran. Mereka dalam pembuatan kebijakan hanya cenderung memperhatikan kepentingan pribadinya, golongan dan partainya atau cenderung memihak pada apa yang dikehendaki oleh eksekutif.

Menurut pengamatan peneliti dengan melihat dari beberapa sumber data sebetulnya masyarakat sering mengusulkan beberapa usulan untuk dijadikan sebagai rancangan peraturan daerah (Raperda), misalnya Tasikmalaya Corruption Watch (TCW) pernah mengajukan Raperda tentang kebebasan memperoleh informasi. Namun, Raperda inisiatif dari salah satu unsur masyarakat ini sampai saat ini belum direspon oleh DPRD Kota Tasikmalaya.

Kondisi rendahnya tingkat responsivitas anggota DPRD Kota Tasikmalaya yang cenderung masih rendah ini dapat dilihat dari frekuensi kunjungan kerja kepada masyarakat yang memilihnya. Dari hasil wawancara dengan beberapa informan dan diuji validitasnya dengan menggunakan teknik triangulasi sumber

terlihat bahwa anggota DPRD Kota Tasikmalaya jarang sekali mengadakan kunjungan kerja yang secara langsung menemui masyarakat yang memilihnya, bahkan ada informan penelitian yang menyatakan bahwa setelah pemilihan ia tidak pernah bertemu dengan wakil rakyat yang ia pilih dari daerah pemilihannya. Menurutnya anggota DPRD lebih suka mengadakan kunjungan kerja ke daerah lain yang jauh dari Kota Tasikmalaya dengan alasan untuk studi banding. Padahal untuk mengetahui keinginan masyarakat seharusnya anggota DPRD harus banyak melihat masyarakatnya sendiri bukan masyarakat di tempat atau di daerah lain.

Tingkat responsivitas anggota DPRD Kota Tasikmalaya juga dapat dilihat dari indikator apakah mereka sudah menepati janji-janji politiknya pada saat kampanye pemilihan umum 2009. Dari hasil wawancara dengan beberapa informan penelitian dan diuji validitasnya dengan menggunakan teknik triangulasi sumber terlihat bahwa banyak sekali janji-janji anggota DPRD yang dijanjikan pada saat kampanye pemilihan umum 2009 sampai saat ini belum direalisasikan atau ditepati seperti janji tentang perbaikan kualitas pendidikan, pendidikan murah, perbaikan

pelayanan kesehatan dan pembangunan Kota Tasikmalaya yang merata.

### **Reliabilitas Anggota DPRD Kota Tasikmalaya**

Tingkat reliabilitas anggota DPRD dapat dilihat dari kemampuan anggota DPRD dalam mentransformasikan isu-isu yang ditawarkan baik oleh partai politiknya maupun anggota DPRD itu sendiri kedalam kebijakan publik. Semakin tinggi tingkat kemampuan anggota DPRD mentransformasikan isu-isu yang ditawarkan pada saat kampanye pemilihan umum kedalam kebijakan publik maka semakin tinggi tingkat realibilitas dari anggota DPRD Kota Tasikmalaya. Sebaliknya, semakin rendah tingkat kemampuan anggota DPRD mentransformasikan isu-isu yang ditawarkan pada saat kampanye pemilihan umum kedalam kebijakan publik maka semakin rendah pula tingkat realibilitas dari anggota DPRD Kota Tasikmalaya. Dari hasil wawancara dengan beberapa informan penelitian dan diuji validitasnya dengan menggunakan teknik triangulasi sumber terlihat bahwa banyak sekali isu-isu yang ditawarkan pada saat kampanye pemilihan umum 2009 sampai saat ini belum direalisasikan.

Selain itu, kinerja anggota DPRD Kota Tasikmalaya berdasarkan indikator reliabilitas dapat dilihat dari kesesuaian dalam upaya untuk mencapai platform politik yang dibuat dalam kebijakan publik. Apakah platform yang dibuat dalam kebijakan publik tersebut sudah sesuai dengan keinginan para pemilihnya atau tidak. Hasil penelitian dengan teknik pengumpulan data dengan menggunakan teknik wawancara mendalam dan teknik triangulasi sumber sebagai uji validitasnya menunjukkan bahwa platform yang dibuat dalam kebijakan publik banyak sekali yang tidak sesuai dengan keinginan para konstituennya. Kebijakan yang dibuat oleh DPRD Kota Tasikmalaya bersama Pemerintah Kota Tasikmalaya disusun atas kemauan para anggota DPRD dan Pemerintah Kota Tasikmalaya tanpa memperdulikan apa yang diinginkan oleh masyarakat buktinya jarang sekali ada sosialisasi tentang pembuatan kebijakan kepada masyarakat luas. Jika ada sosialisasi yang diundang hanya dari elemen-elemen partai politik. Misalnya saja tentang RAPBD yang dibuat setiap tahun dapat dilihat berapa persen masyarakat yang mengetahui pembuatannya. Masyarakat hanya tahu ketika RAPBD telah disahkan menjadi APBD. Contoh lain adalah tentang Raperda

Pajak, Ade Ruhimat (Ketua Tim Pansus Raperda Pajak) dalam harian Radar Tasikmalaya yang terbit pada hari Jumat, 8 Juli 2011 menyatakan bahwa dalam raperda tersebut ada kenaikan pajak penerangan jalan sebesar 10 persen yang akan dibebankan kepada masyarakat dengan nilai nominal yang ditargetkan sebesar 10 milyar rupiah. Sebetulnya masyarakat menolak adanya kenaikan pajak ini namun keinginan masyarakat untuk tidak dinaikannya pajak tersebut sama sekali tidak didengar.

Dalam indikator reliabilitas juga melihat bagaimana kinerja anggota DPRD Kota Tasikmalaya dilihat dari apakah kebijakan yang telah diperjuangkan itu sesuai dengan isu-isu atau program yang ditawarkan pada saat kampanye pemilu 2009. Menurut hasil penelitian dengan mewawancarai beberapa informan yang ditetapkan berdasarkan purposive sampling dan uji validitasnya menggunakan teknik triangulasi sumber dapat disebutkan bahwa kinerja anggota DPRD Kota Tasikmalaya masih sangat rendah karena hasil wawancara menunjukkan bahwa sebagian besar kebijakan yang diperjuangkan oleh para anggota DPRD Kota Tasikmalaya tidak didasarkan pada isu-isu atau program yang ditawarkan pada saat kampanye. Namun

lebih mengakomodir apa yang menjadi keinginan dari pemerintah kota. Misalnya saja pada pembangunan jalan lingkar (jalan Mashudi) yang dimulai dari pertigaan depan LANUD sampai Simpang Lima Mangkubumi. Terlihat jalan yang di-*hotmix* hanya sebagian yaitu dari Simpang Lima Mangkubumi sampai perempatan Kawalu. Sebagian lagi yaitu dari perempatan Kawalu sampai LANUD dibiarkan rusak dan berlobang dan terkesan tidak ada tindakan pemeliharaan. Ternyata hal ini disebabkan karena ruas jalan lingkar dari Simpang Lima Mangkubumi sampai Perempatan Kawalu adalah ruas jalan yang setiap hari dilalui oleh walikota untuk pergi atau pulang dari kantornya. Paling tidak ini menggambarkan DPRD tidak berdaya ketika menghadapi pemerintah Kota Tasikmalaya. Intinya untuk melihat kebijakan yang diperjuangkan oleh para anggota dewan itu dilihat dari siapa dan pihak mana yang akan membawa keuntungan bagi mereka dan siapa yang mereka hadapi.

### **Akuntabilitas Anggota DPRD Kota Tasikmalaya**

Akuntabilitas berkaitan dengan kemampuan anggota dewan dalam bertindak sesuai dengan aspirasi masyarakat dan kepentingan untuk terpilih kembali pada

pemilu berikutnya. Anggota dewan dikatakan akuntabel apabila para pemilih dapat melihat bahwa para politisi tersebut melakukan tindakan sesuai dengan kepentingan mereka dan menyetujui tindakan pemerintah secara wajar. Sehingga para politisi tersebut akan terpilih kembali pada pemilu berikutnya. Akuntabilitas terjadi jika para pemilih akan tetap mempertahankan atau memilih anggota dewan jika para anggota dewan tersebut berbuat untuk kepentingan terbaik mereka. Selain itu, akuntabilitas terjadi jika para anggota dewan memilih kebijakan yang dibutuhkan agar mereka terpilih kembali.

Tingkat kepuasan masyarakat terhadap kinerja anggota DPRD Kota Tasikmalaya merupakan salah satu indikator untuk melihat bagaimana akuntabilitas anggota DPRD. Semakin tinggi tingkat masyarakat atas kinerja anggota DPRD berarti anggota DPRD tersebut semakin akuntabel. Sebaliknya, jika semakin rendah tingkat kepuasan masyarakat terhadap kinerja anggota DPRD maka anggota DPRD tersebut semakin tidak akuntabel.

Oleh karena itu untuk melihat bagaimana akuntabilitas anggota DPRD Kota Tasikmalaya dalam penelitian ini diajukan beberapa pertanyaan kepada beberapa informan diantaranya adalah

“Apakah anda cukup puas dengan kinerja para anggota DPRD Kota Tasikmalaya? Mengapa demikian?” hasil penelitian menunjukan bahwa masyarakat Kota Tasikmalaya belum cukup puas dengan apa yang sudah dikerjakan dan apa yang sudah dikeluarkan sebagai kebijakan publik selama dua tahun ini, dengan alasan masih banyak janji-janji yang ditawarkan pada saat kampanye yang belum ditepati oleh sebagian besar anggota DPRD Kota Tasikmalaya selain itu masih banyak tuntutan dari masyarakat yang sampai saat ini belum diperjuangkan oleh para anggota dewan tersebut. Misalnya tentang pendidikan murah, persaingan usaha yang sehat dan pembangunan Kota Tasikmalaya yang merata. Hal-hal diatas disebabkan oleh kemampuan menyerap aspirasi masih rendah, skill manajemen program yang rendah, dan mereka lebih mengutamakan kepentingan sendiri atau partai politiknya. Banyak informan penelitian yang menyatakan bahwa ada beberapa anggota dewan yang lebih sibuk dalam acara-acara partai politiknya daripada sibuk di kantornya sebagai anggota dewan.

Kinerja anggota dewan jika dilihat dari indikator akuntabilitas juga terlihat ketika memperhatikan sikap dan perilaku para anggota DPRD di mata masyarakat.

hasil penelitian menunjukkan bahwa masyarakat menunjukkan sikap ketidaksukaan terhadap sikap dan perilaku yang ditunjukkan oleh anggota dewan. Terutama pada sikap anggota dewan dalam membuat perda. Sikap yang mereka tunjukkan seolah-olah mereka yang memutuskan semua hal jadi ketika ada pihak yang ingin diuntungkan atau tidak ingin dirugikan oleh kebijakan yang diambil maka pihak tersebut harus melakukan pendekatan dan tawar-menawar pada anggota DPRD. Tentu saja hal ini dapat dipandang tidak adil dimana ketika masyarakat yang hubungannya tidak dekat dengan para anggota dewan kepentingannya tidak dapat dipenuhi. Inilah yang menyebabkan kebijakan publik yang dibuat tidak pro-rakyat atau tidak berpihak pada kepentingan rakyat. Selain itu, ada sikap dan perilaku anggota dewan yang tidak mencerminkan sebagai wakil rakyat. Misalnya saja ketika salah satu anggota DPRD Kota Tasikmalaya yang tersangkut kasus penipuan dan menjadi buronan polisi. Hal ini sangat mencederai kepercayaan yang telah diberikan oleh rakyat kepada anggota dewan sebagai yang mewakilinya. Seharusnya para anggota dewan menunjukkan sikap-sikap yang terhormat agar tingkat kepercayaan dari

masyarakat dapat meningkat bukan sebaliknya.

Selain itu, akuntabilitas anggota DPRD Kota Tasikmalaya dapat dilihat dari indikator sejauhmana transparansi dalam setiap proses pengambilan keputusan. Berdasarkan hasil penelitian yang teknik pengumpulan datanya digunakan teknik wawancara mendalam dan diuji validitasnya dengan teknik triangulasi sumber terlihat bahwa tingkat transparansi dalam setiap proses pengambilan keputusan masih rendah. Hal ini terbukti dari beberapa informan penelitian banyak yang tidak tahu kebijakan atau keputusan apa saja yang telah dikeluarkan oleh DPRD Kota Tasikmalaya. Masyarakat berpendapat bahwa DPRD jarang sekali mensosialisasikan kebijakan publik dan produk-produk yang dihasilkannya apalagi proses pembuatannya. Mereka menganggap anggota dewan transparan hanya kalau ada desakan yang kuat dari masyarakat, adanya demonstrasi misalnya. Padahal sosialisasi kepada masyarakat luas sangat penting artinya mulai dari tahap awal dalam pengambilan keputusan sampai pada proses akhir dari pembuatan kebijakan tersebut atau setelah menjadi suatu produk hukum. DPRD kadang-kadang transparan dan mengundang

tokoh masyarakat, LSM, atau akademisi hanya pada program-program tertentu saja.

Sikap dan perilaku anggota DPRD ini sangat perlu untuk dinilai oleh masyarakat khususnya terkait dengan kelayakan mereka untuk dipilih kembali pada pemilu periode yang akan datang. Ketika para anggota DPRD Kota Tasikmalaya bersikap dan berperilaku dengan memperhatikan kepentingan masyarakat dan masyarakat cukup puas atas kinerjanya maka tidak menutup kemungkinan pada pemilu periode yang akan datang mereka akan dipilih kembali tetapi jika keadaannya menggambarkan kebalikannya maka sangat dimungkinkan para anggota dewan ini akan ditinggalkan dan tidak akan dipilih kembali oleh para pemilihnya pada pemilu periode yang akan datang.

### **Kesimpulan**

Kinerja anggota DPRD Kota Tasikmalaya dapat dilihat dari beberapa indikator diantaranya adalah responsivitas, reliabilitas, akuntabilitas dan pelaksanaan fungsi legislasi, fungsi pengawasan serta fungsi anggaran. Berdasarkan hasil penelitian dengan melihat indikator-indikator tersebut diatas terlihat bahwa anggota DPRD Kota Tasikmalaya belum

memperlihatkan kinerja yang baik. Ketika para anggota DPRD Kota Tasikmalaya menunjukkan kinerja yang baik dan masyarakat cukup puas atas kinerjanya maka tidak menutup kemungkinan pada pemilu periode yang akan datang mereka akan dipilih kembali tetapi jika keadaannya menggambarkan kebalikannya maka sangat dimungkinkan para anggota dewan ini akan ditinggalkan dan tidak akan dipilih kembali oleh para pemilihnya pada pemilu periode yang akan datang.

### **Daftar Pustaka**

- Bogdan, Robert C. and Taylors K.B. (1992). *Qualitative Research for Education An Introduction to Theory and Methods*. Boston: Allyn and Bacon Inc.
- Ida, Laode. (2002). *Otonomi Daerah, Demokrasi Lokal dan Clean Government*. Pusat Studi Pengembangan Kawasan. Jakarta.
- Nimmo, Dan. 1989. *Komunikasi Politik Khalayak dan Efek*. Remadja Karya. Bandung
- Sutopo, H.B. (2002). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Surakarta: Universitas Sebelas Maret Press.
- Undang-Undang RI Nomor 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah.
- Undang-Undang RI Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah

Y.A Hilman, (2018). Praktik Upeti dalam Tradisi Hegemoni Nusantara (Tela'ah kritis terhadap praktik mengakar KKN di Indonesia. *Historia*, (6)2, 309 - 320, [10.24127/hj.v6i2.1268](https://doi.org/10.24127/hj.v6i2.1268)